ZAKON
O SPREČAVANjU SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE

Član 1.

Opšta odredba

(1) Ovim zakonom uređuju se posebne obaveze izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske (u daljem tekstu: Republika) i jedinica lokalne samouprave u obavljanju javne funkcije, a u cilju sprečavanja sukoba interesa.

(2) Određena pitanja uređena ovim zakonom, posebnim zakonom se mogu urediti i drugačije.

Član 2.

Definicija

(1) Sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik ima privatni interes koji je takav da može uticati, ili izgleda da može uticati, na nepristrasno i objektivno vršenje njegove dužnosti.

(2) Privatni interes izabranog predstavnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika uključuje bilo koju prednost za njega ili njegovu porodicu i druga lica ili organizacije sa kojima je on imao ili ima poslovne, političke i druge veze.

Član 3.

Principi djelovanja

(1) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, u obavljanju javne funkcije, dužni su ponašati se savjesno i odgovorno, zakonito, nepristrasno i časno, pridržavati se principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti, te pridržavati se etike poziva i funkcije koju obavljaju.

(2) U obavljanju javne funkcije izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.

(3) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici su lično odgovorni za svoje djelovanje u obavljanju funkcija na koje su izabrani, odnosno imenovani, i politički su odgovorni građanima koji su ih izabrali ili organima vlasti koji su ih imenovali.

(4) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju koristiti javnu funkciju za ličnu dobit ili dobit lica koje je sa njima povezano, i ne smiju biti ni u kakvom odnosu zavisnosti prema licima koja bi mogla uticati na njihovu objektivnost.

(5) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici kao javna lica, moraju djelovati u interesu građana.

(6) U izvršavanju funkcija izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici obavezni su imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koristiti isključivo u svrhu za koju su namijenjena i na efikasan način.

(7) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, koji se nalaze u radnom odnosu i primaju platu po osnovu izbora-imenovanja na funkciju, mogu obavljati

poslove u nastavnim, naučnim, kulturnim, zdravstvenim i sportskim ustanovama, u udruženjima i slično, zašta mogu primati naknadu, u skladu sa zakonom.

(8) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji nisu u radnom odnosu po osnovu izbora-imenovanja na funkciju, imaju pravo na naknadu za funkciju koju obavljaju, te platu ili naknadu za obavljanje poslova koji nisu u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.

Član 4.

Definicije korišćenih pojmova

U smislu ovog zakona:

a) „izabranim predstavnicima“ smatraju se:

- narodni poslanici u Narodnoj skupštini Republike,
- delegati u Vijeću naroda Republike,
- odbornici u skupštinama jedinica lokalne samouprave,

b) „nosiocima izvršnih funkcija“ smatraju se:

- predsjednik i potpredsjednik Republike,
- članovi Vlade Republike (u daljem tekstu: Vlada),
- generalni sekretar Predsjednika Republike;
- generalni sekretar Narodne skupštine Republike,
- generalni sekretar Vijeća naroda Republike,
- generalni sekretar Vlade,
- gradonačelnici i zamjenici gradonačelnika,
- načelnici opština i zamjenici načelnika opština,

v) „savjetnicima“ se smatraju savjetnici izabranih predstavnika i nosioca izvršnih funkcija, i to:

- predsjednika i potpredsjednika Republike,
- predsjednika i potpredsjednika Narodne skupštine Republike,
- predsjednika i potpredsjednika Vijeća naroda Republike,
- članova Vlade Republike i
- gradonačelnika i načelnika opštine.

g) „članom porodice“ smatraju se bračni ili vanbračni drug izabranog predstavnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika, dijete, usvojilac, usvojenik i dijete bračnog druga (pastorak/pastorka);

d) „Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa“ znači Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa Republike (u daljem tekstu: Komisija);

đ) „ulaganje kapitala“ podrazumijeva ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu preduzeća,

e) „privredno društvo“ podrazumijeva se preduzeće (privredno društvo) osnovano u skladu sa propisima o preduzećima (privrednim društvima),

ž) „javno preduzeće“ podrazumijeva preduzeće kako je to definisano Zakonom o javnim preduzećima,

z) „lična usluga“ podrazumijeva svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a druga da joj za to plati naknadu ili pribavi drugu korist, a koja ne proizilazi iz radnog odnosa ili obavljanja profesionalne djelatnosti i

i) „udruženje građana“ podrazumijeva se udruženje građana i fondacija osnovano u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama.

Član 5.

Nespojivost u odnosu na javna preduzeća

(1) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu, u vrijeme dok vrše javnu funkciju i 3 mjeseca nakon prestanka javne funkcije, biti članovi nadzornog odbora ili direktori javnih preduzeća.

(2) Zabrana iz stava 1. ovog člana odnosi se i na članove porodice izabranih predstavnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika.

(3) Odredbe stava 1. i 2. ovog člana za izabrane predstavnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u jedinicama lokalne samouprave odnose se samo na javna preduzeća koje je osnovala jedinica lokalne samouprave u kojoj izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vrši funkciju.

Član 6.

Nespojivost u odnosu na privredna društva

(1) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija ili savjetnici ne mogu, u vrijeme dok vrše javne funkcije i 3 mjeseca nakon prestanka javne funkcije, biti članovi upravnih odbora, nadzornih odbora ili direktori privrednih društava:

a) u koje su ulagali kapital u periodu od 4 (četiri) godine prije preuzimanja javne funkcije koju vrše i

b) koja posluju sa organom vlasti Republike ili jedinice lokalne samouprave u vrijeme dok izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija ili savjetnici vrše javne funkcije i ako je vrijednost ugovora ili posla veća od 30.000 KM.

(2) Izabrani predstavnici i nosioci izvršnih funkcija ne mogu glasati po bilo kojem pitanju koje se neposredno tiče privrednog društva u kojem on ili član njegove porodice ima finansijski interes i dužan je, kada se nađe u takvim situacijama, uzdržati se od glasanja, te na sjednici objasniti razloge zbog kojih se uzdržao od glasanja.

Član 7.

Zabrana pružanja ličnih usluga

(1) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu zaključivati ugovore o pružanju ličnih usluga sa javnim preduzećem.

(2) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu zaključivati ugovore o pružanju ličnih usluga sa privrednim društvom koje zaključuje ugovore ili na drugi način posluje sa organom vlasti Republike ili jedinice lokalne samouprave.

(3) Odredba stava 2. ovog člana primjenjuje se samo na privredna društva koja su zaključila ugovor ili posluju sa organom vlasti Republike ili jedinice lokalne samouprave istovremeno dok izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vrši javnu funkciju i kada vrijednost ugovora ili posla prelazi 30. 000 KM godišnje.

(4) Zabrana iz stava 1. ovog člana za odbornike skupština jedinica lokalne samouprave odnosi se samo na javna preduzeća koje je osnovala jedinica lokalne samouprave u kojoj izabrani zvaničnik vrši funkciju odbornika.

Član 8.

Zabrana u odnosu na udruženja i fondacije

Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja ili fondacija koja se finansiraju iz budžeta Republike ili jedinice lokalne samouprave u ukupnom godišnjem iznosu većem od 100.000 KM.

Član 9.
Zabranjene aktivnosti

Osim ako je odredbama ovog zakona propisano drugačije, izabranim predstavnicima, nosiocima izvršnih funkcija i savjetnicima zabranjeno je:

a) primiti ili zahtjevati poklon, ili obećanje poklona ili druge vrijednosti radi obavljanja javne funkcije;

b) primiti dodatnu naknadu za izvršavanje poslova u djelokrugu javnih funkcija;

v) tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasanja o bilo kojem pitanju ili uticati na odluku nekog organa ili lica;

g) obećati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;

d) privilegovati lica radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili zbog porijekla, ličnih ili porodičnih veza;

đ)odbiti uvid u svoje finansijsko stanje, na zahtjev nadležnog organa;

ž) uticati na dobivanje poslova ili narudžbi od organa vlasti u cilju sticanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili drugoga;

z) koristiti povlaštene informacije o radu organa vlasti radi lične koristi ili koristi drugih lica i

i) na drugi način koristiti svoj položaj, kako bi uticali na odluke zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti, te tako postigli ličnu korist ili korist drugih lica, neku povlasticu ili pravo, zaključili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugom licu.

Član 10.
Obaveza podnošenja ostavke

Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici su dužni podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova najkasnije jedan dan prije preuzimanja javne funkcije.

Član 11.
Primanje poklona

(1) Poklonom, u smislu ovog zakona, smatra se poklon u vezi sa vršenjem dužnosti, a podrazumijeva: novac, predmete, prava, usluge bez naknade, te neku drugu korist datu ili obećanu, na primjer: ugostiteljsku uslugu, uslugu noćenja, oprost duga ili obaveze, putni trošak ili sličnu uslugu, ulaznicu, umjetnički predmet, osiguranje,

medicinsku ili druge usluge koju izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik nije lično platio prema tržišnoj cijeni.

(2) Poklon u vrijednosti do 300 KM izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici mogu zadržati i ne trebaju ga prijaviti.

(3) Poklonom u smislu stava 2. ovog člana smatra se i više poklona poklonjenih od istog lica u periodu od 1 godine.

(4) Poklone iznad vrijednosti iz stava 2. ovog člana izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju zadržati već su obavezni prijaviti ih Komisiji i predati organima vlasti koje su ih izabrale ili imenovale i u čije ime obavljaju povjerenu funkciju.

(5) Izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni prapir, bez obzira na iznos, a ako navedeno dobije, dužan ga je prijaviti i postaje vlasništvo Republike ili jedinice lokalne samouprave.

(6) Organi vlasti su dužni da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona posebnim opštim aktom urede postupak, način evidencije, predaje i čuvanja primljenih poklona.

(7) U slučaju sumnje o vrijednosti poklona izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik dužan je da prijavi poklon Komisiji koja će pribaviti podatak o tržišnoj vrijednosti poklona u Republici Srpskoj.

(8) Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost.

(9) Primanje poklona prema st. 1. do 7. ovog člana odnosi se i na lice koje bi primilo poklon u korist izabranog predstavnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, s tim da to lice zna za primanje poklona.

Član 12.

Lično finansijsko stanje

(1) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici dužni su dostavljati redovne finansijske izvještaje, kako je predviđeno zakonom i propisima Komisije.

(2) Komisija će posebnim aktom urediti način kontrole finansijskog izvještaja iz stava 1. ovog člana.

Član 13.

Organ za provođenje Zakona

(1) Postupak za utvrđivanje sukoba interesa provodi Komisija, kao nezavisni organ.

(2) Komisiju obrazuje Narodna skupština Republike.

Član 14.

Sastav Komisije

(1) Komisija ima predsjednika i šest članova.

(2) Predsjednika i članove Komisije bira Narodna skupština Republike Srpske, na prijedlog nadležnog skupštinskog tijela, na period od četiri godine, uz mogućnost ponovnog izbora.

(3) Predsjednik i članovi Komisije mogu biti lica koja su stručnim, radnim i moralnim kvalitetima dokazala svoju nepristrasnost i savjesnost. Najmanje jedan član Komisije mora biti diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom.

(4) Predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti lica koja su osuđivana za krivična djela na bezuslovnu kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci ili za krivično djelo koje ih čini nepodobnim za navedene funkcije.

(5) Predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti lica iz člana 4. t. a), b) i v) ovog zakona i lica zaposlena u republičkim organima.

(6) U sastav Komisije biće izabrana lica iz reda sva tri konstitutivna naroda, pod uslovom da se na javni konkurs prijave kandidati koji ispunjavaju uslove javnog konkrusa.

(7) Predsjednik i članovi Komisije ne mogu obavljati dužnost u organima stranke, udruženja ili fondacije koje su organizaciono ili finansijski povezani sa strankom, ne mogu biti uključeni u bilo kakvu stranačku aktivnost, niti smiju biti u sukobu interesa u smislu ovog zakona.

(8) Poslovnikom o radu Komisija uređuje pitanja od značaja za njenu organizaciju i rad.

Član 15.

Nadležnost Komisije

Komisija ima sljedeće nadležnosti:

a) djeluje na osnovu ovog zakona kako bi osigurala odgovornost i vjerodostojnost izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika vodeći računa o zaštiti integriteta funkcije, a ne lica koje vrši tu funkciju,

b) donosi uputstva, pravilnike i pravila, te propisuje obrasce i organizaciju registra radi primjene ovog zakona,

v) donosi odluke o tome da li neko djelovanje ili propust djelovanja predstavlja kršenje ovog zakona,

g) podnosi izvještaje o svom radu Narodnoj skupštine Republike i javnosti najmanje jednom godišnje i

d) podnosi izvještaje nadležnom tužilaštvu o svakom slučaju kršenja ovog zakona koje može imati obilježje krivičnog djela.

Član 16.

Postupak pred Komisijom

(1) Komisija pokreće postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa, po vlastitoj inicijativi ili na inicijativu nekog fizičkog ili pravnog lica koju ocijeni osnovanom.

(2) Odluka o pokretanju postupka iz stava 1. ovog člana, dostavlja se licu protiv koga se postupak pokreće.

(3) Komisija pribavlja dokaze i utvrđuje činjenice neposredno ili putem drugog nadležnog organa. Organi vlasti na svim nivoima u Republici su obavezni da Komisiji pruže pravnu i druge oblike pomoći.

(4) Na zahtjev organa, organizacije ili zainteresovanog lica, Komisija će dati svoje mišljenje o postojanju sukoba interesa propisanog ovim zakonom.

Član 17.
Odlučivanje o žalbi

(1) Protiv prvostepene odluke Komisije, žalba se može izjaviti Komisiji za žalbe.

(2) Komisija za žalbe ima predsjednika i četiri člana.

(3) Komisiju za žalbe imenuje Narodna skupština Republike na period od četiri godine.

(4) Za predsjednika i članove Komisije za žalbe mogu biti imenovana lica koja ispunjavaju uslove iz člana 14. st. 3., 4., 5., 6. i 7. ovog zakona.

(5) Komisija za žalbe donosi odluke većinom od ukupnog broja članova.

(6) Protiv konačnog rješenja Komisije za žalbe može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

(7) Poslovnikom o radu Komisija za žalbe uređuje pitanja od značaja za njenu organizaciju i rad.

Član 18.
Obaveza provođenja postupka prestanka mandata

Ako izabrani predstavnik, nosilac izvrše vlasti ili savjetnik u roku od 30 dana od dana dostavljanja konačnog rješenja iz člana 17. ovog zakona, ne riješi sukob interesa, Komisija će, u narednom roku od 30 dana, konačno rješenje o utvrđivanju sukoba interesa dostaviti nadležnom organu.

Član 19.
Sankcije

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 do 1. 500 KM kazniće se za prekršaj izabrani predstavnik, nosilac izvršne vlasti ili savjetnik, ako:

1) obavlja nespojivu dužnost u javnom preduzeću (član 5.),

2) obavlja nespojivu dužnost u privrednom društvu (član 6.),

3) zaključi ugovor o pružanju ličnih usluga kršeći odredbe člana 7.,

4) je član organa, predsjednik ili direktor udruženja ili fondacije koja se finansira iz budžeta Republike ili budžeta jedinice lokalne samouprave u ukupnom godišnjem iznosu većem od 100. 000 KM (član 8.),

5) vrši zabranjene aktivnosti (član 9.) i

6) primi poklon ili raspolaže poklonom kršeći odredbe člana 11.

(2) Ako je izabrani predstavnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik prekršajem iz stava 1. ovog člana primio poklon protivno odredbama ovog zakona, dužan je predati organu vlasti iz člana 11. stav 4. ovog zakona poklon ili novac koji je ekvivalent vrijednosti poklona.

Član 20.
Nepodobnost za kandidovanje

Ako izabrani predstavnik, nosilac izvršne vlasti ili savjetnik, odbije da riješi sukob interesa u roku od 30 dana od dana dostavljanja konačnog rješenja o utvrđivanju sukoba interesa, smatra se nepodobnim za kandidovanje na bilo koju neposredno ili

posredno izabranu funkciju, u periodu od četiri (4) godine nakon donošenja konačnog rješenja iz člana 17. ovog zakona.

Član 21.
Zastarjelost vođenja postupka

Postupak za primjenu sankcija u vezi sa kršenjem ovog zakona, može se pokrenuti u roku od dvije godine od navodnog kršenja Zakona i mora se završiti u roku od jedne godine od dana pokretanja postupka.

Član 22.
Rok za donošenje podzakonskih akata

Komisija će donijeti propise za provođenje ovog zakona u roku od 90 dana od dana imenovanja Komisije.

Član 23.
Stupanje Zakona na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj: 01-1226/08
Datum: 17. jul 2008. godine

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Mr Igor Radojičić